



# **TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025**

**Padasjoen kunta  
Tarkastuslautakunta 2025–2028**

## Padasjoen kunnanvaltuustolle

Kuntalain 1 luvun 1 § mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Kunnan talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Kunnanhallituksen laatimassa tilinpäätökseen liittyvässä toimintakertomuksessa on annettava selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunta antaa kunnanvaltuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

### 1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja työskentely

Valtuusto on 9.6.2025 pitämässään kokouksessa valinnut valtuustokauden 2025-2028 tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

<i>Jäsen</i>	<i>Varajäsen</i>
Leena Hopeela-Juvonen, pj.	Päivi Katajainen
Oskari Peltola, varapj.	Jarmo Lahtinen
Toni Ikonen	Anne Lepistö
Juha Talvisalmi	Pirkka Ahola
Kati Gran	Ilari Hakia

Kunnanvaltuuston 16.3.2026 § 5 päätöksellä Kati Granin tilalle tarkastuslautakunnan varsinaiseksi jäseneksi valittiin Tiina Kaivolainen ja varajäseneksi Sauli Kivinen.

Lautakunnan sihteerinä on toiminut Revisium Oy:stä JHT Ville Valkonen. Teknisenä sihteerinä on toiminut hallintosihteerinä Pia Mustisto. Tarkastuslautakunnan kokoukset on järjestetty lähikokouksina ja täydentävästi Teams-yhteydellä.

Kunnan toimintakertomuksessa ja tilinpäätöksessä esitetyn lisäksi tarkastuslautakunnan arviointi pohjautuu viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden tarkastuslautakunnalle antamiin selvityksiin ja keskusteluihin, kunnan eri toimielinten pöytäkirjoihin ja muihin asiakirjoihin. Tarkastuslautakunta on toiminut hyväksymänsä työohjelman mukaisesti. Lautakunta piti vuoden 2025 arviointityöhön liittyen yhteensä kahdeksan kokousta.

Esteellisyys on otettu huomioon tarkastuslautakunnan kokouksissa eivätkä esteelliset jäsenet ole osallistuneet näitä toimielimiä koskevien asioiden käsittelyyn eivätkä päätöksentekoon.

### 2 Valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

#### 2.1 Tavoitteet ja tulokset eri toimielinten alueella

Kuntalain 14 luvun 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan päätehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Hyvien tavoitteiden tunnuksia ovat strategisuus, mitattavuus ja selkeys.

Koko kunnan toimintakate toteutui 263 t€ talousarviota heikompana. Toimintatuotot ylittivät muutetun talousarvion 118 t€:lla, mutta vastaavasti toimintakuluja kertyi 383 t€ talousarviota enemmän. Hallintokunnat ovat toimintakertomuksessa selostaneet niiden tavoitteiden toteutumista, jotka valtuusto on niille asettanut.

Padasjoen kunnan kuntastrategia, Muutakin kuin mummola -Padasjoki 2035, hyväksyttiin

kunnanvaltuustossa 10.6.2024 ja päivitettiin 10.11.2025. Strategia ohjaa kunnan toimintaa painopisteinään ”*Houkuttelevuus, ennakoitavuus ja yhteinen Padasjokemme*”. Strategiassa on määritelty kahdeksan kärkihanketta, jotka ovat toimintaa ja tekemistä kuvaavia asioita halutun tulevaisuuden tavoitetilan saavuttamiseksi.

**Tarkastuslautakunta valitsi seuraavat asiat toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta mainittavaksi tässä kertomuksessa:**

Padasjoen kunnan tarkoituksena on tarjota kestävän kehityksen periaatteita noudattaen kuntalaisille turvallinen ja viihtyisä asuinympäristö tuottamalla fyysisen ja psyykkisen hyvinvoinnin vaatimat peruspalvelut sekä turvaamalla kunnan säilyminen elinvoimaisena ja taloudeltaan tasapainoisena. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan talouden tasapainottamistavoitteen näkökulmasta voidaan todeta, että kunnassa jäätiin merkittävästi asetetusta tavoitteesta. Kunnanhallituksen tulee luoda menettelyt, joilla havaitaan taloudessa tapahtuvat muutokset ajoissa ja niihin reagoidaan tarpeeksi voimakkaasti ja raportoidaan valtuustolle läpinäkyvästi.

Keskushallinnon tulosalueen tavoitteena on tuottaa palvelut siten, että se tukee luottamushenkilöelinten ja henkilöstön strategian painopisteiden mukaista toimintaa, sekä edistää kunnan toiminnan ennakoitavuutta. Strategian mukaiset kärkihankkeet on valmisteltu toteutettavaksi aikataulutavoitteiden mukaisesti. Strategia on uusittu kesäkuussa 2024 ja vuoden 2025 talousarvio on valmisteltu noudattaen sen periaatteita. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tavoitteiden raportointisyklin tiivistyminen neljännesvuosiraportointiin edistää toiminnan ennakoitavuutta, mutta ei poista yllätyksiä pitkien maksuaikojen ja viivästyneiden laskujen takia.

Elinkeinojen kehittäminen on kunnan keskeinen kehittämisstrategia. Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2025 tavoitteet eivät ole olleet kovin konkreettisia ja mitattavassa muodossa olevia tavoitteita. Vuoden 2025 aikana ei saavutettu juurikaan uutta kunnan elinkeinotoimen edellytysten luonnin ja turvaamisen osalta. Tarkastuslautakunta kokee elinkeinojen kehittämisen tärkeäksi ja siihen tulee panostaa voimakkaammin.

Työllisyyspalvelujen tavoitteena on Padasjoen elinvoiman, hyvinvoinnin, työllisyyden ja elinkeinoelämän kehittyminen työllisyyden vahvistumisen kautta. Tarkastuslautakunnan mielestä työllisyyspalvelujen tukemista ja kehittämistä tulee jatkaa, jotta ylimääräisiltä työllistämiskustannuksilta vältytään.

Sivistystoimen toiminta-ajatuksena on ollut tuottaa laadukkaita sivistystoimen peruspalveluita (varhaiskasvatuspalvelut, opetuspalvelut, hyvinvointipalvelut sekä kirjastopalvelut). Veneilylinjan toiminta on lähtenyt lukiossa hyvin käyntiin. Myös EU- ja kansainvälisyyskasvatus on ollut aktiivista.

Hyvinvointipalveluiden päämääränä on kaikenikäisten kuntalaisten aktiivisuuden ja osallisuuden edistäminen, lasten ja nuorten harrastamisen ja liikkumisen lisääminen ja omaehtoiseen aktiivisuuteen kannustaminen. Hyvinvointipalveluiden tavoitteet ovat toteutuneet tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan hyvin. Etenkin uimahallin ja kuntosalin kävijämäärät ovat merkittävästi tavoiteltua korkeammalla tasolla.

Kirjastopalveluiden osalta painopisteinä ovat olleet lukuharrastusta tukevien palvelujen esteetön ja saavutettava tarjonta myös omatoimisesti, digituen tarjonta sähköisten palvelujen käytön tueksi ja etätö-, opiskelu- ja harrastustilojen sekä -välineiden tarjonta. **Tarkastuslautakunta pitää positiivisena sitä, että kirjaston lainausmäärät ja kävijämäärät ovat kasvaneet edelleen ja että tavoitteet ovat toteutuneet.**

Varhaiskasvatuspalveluiden osalta tavoitteet ovat käsityksemme mukaan toteutuneet hyvin. Tarkastuslautakunnan mielestä tavoitteiden mitattavuutta on kuitenkin hyvä kehittää, jotta tavoitteiden toteutumista voidaan arvioida selkeästi ja vertailukelpoisesti. **Tarkastuslautakunta pitää myös tärkeänä, että varhaiskasvatuspalvelut arvioivat tavoitteiden toteumaa itse ja raportoivat tuloksista toimintakertomuksessa.**

Teknisen toimen painopistealueina on vuosina 2025-2027 katujen ja kevyen liikenteen väylien peruskorjaus ja rakentaminen, rakennusten kunnossapito ja huolto sekä kestävän kehityksen ja energiansäästön käytännön toimien lisääminen. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan esimerkiksi katujen peruskorjausta ja kunnossapitoa on toteutettu varsin vähäisissä määrin. Toimintakertomuksessa on tarkastuslautakunnan mielestä kuvattu hyvin teknisen toimen haasteita ja niistä aiheutuneita talousarviolityksiiä.

Teknisen toimen tuloarviot ovat toteutuneet talousarvion mukaisesti. Teknisen toimen määrärahat puolestaan ylittivät 322 984 eurolla (111,95 %). Tarkastuslautakunta toteaa, että tuloarviomuutos olisi tullut saattaa valtuuston päätettäväksi siten, että tiedossa olleet muutokset olisi voitu ottaa huomioon tilikauden aikana. Määrärahojen seurantaan tulee kiinnittää tarkempaa huomiota ja saattaa muutostarpeet viivytyksettä toimielinten käsiteltäväksi.

## 2.2. Talouden arviointi

Tilikauden tulos oli 626 t€ alijäämäinen (2024 ylijäämä 3,6 M€). Poistoerokirjauksen ja varausten muutoskirjauksen jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostui -479 t€ (2024 ylijäämä 2 941 t€). Vuosikate oli 365 t€ (2 137 t€). Vuosikate riitti kattamaan suunnitelmanmukaiset poistot vain 37 prosenttisesti (199 %). Pitkällä aikavälillä tasapainoisen talouden näkökulmasta tulorahoituksen tulisi olla yli 100 % jotta rahoitus olisi riittävällä tasolla.

Verotulot laskivat edellisestä vuodesta 57 t€ ja valtionosuudet kasvoivat 0,33 M€. Investointien tulorahoitusprosentti laski edellisestä vuodesta ollen 31,3 % (106,9 %). Tulorahoitus ei näin ollen riittänyt kattamaan investointien omahankintamenoa. Investointeihin alkuperäisessä talousarvissa varatusta 2,5 M€:n määrärahasta jäi käyttämättä noin 1,4 M€. Muutostalousarvioon nähden käyttämättä jäi vain 80 t€ Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että myös investointimäärärahat budjetoidaan realistisesti ja toisaalta niin, että investoinnit kyetään toteuttamaan talousarviovuoden aikana.

Laskennallinen lainanhoitokate 0,7 (3,5) oli edelleen hyvällä tasolla. Tunnusluku osoittaa, että tulorahoitus ei ole riittänyt lainojen hoitoon (tunnusluku alle 1). Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta osoittaa investointien omarahoituksen toteutumisen pidemmällä aikavälillä. Tämä oli tilinpäätöksessä +6,5 M€ (9,7 M€).

Lainakanta nousi hieman edellisestä vuodesta. Lainoja oli asukasta kohden 1 700 €/asukas (1 690 €/asukas). Lainakanta on merkittävästi alle Manner-Suomen kuntien keskimääräisen noin 3 500-4 000 €/asukas. Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä aikavälillä. Omavaraisuusaste oli hyvällä tasolla ollessaan 81,2 % (81,8 %).

## 3. Tarkastuslautakunnan esitys kunnanvaltuustolle

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2025 tilinpäätös antaa kunnan toiminnasta ja taloudesta oikean kuvan. Tarkastuslautakunta esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille vuodelta 2025, lukuun ottamatta teknistä johtajaa, joka on vastannut tilivelvollisena teknisen lautakunnan alaisesta toiminnasta ja talousarviosta.

Teknisen lautakunnan alaisen toiminnan osalta tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota merkittäviin talousarvioylityksiin sekä talouden seurannan ja ohjauksen puutteisiin ja esittää, että vastuuvapaus myönnetään tekniselle johtajalle edellyttäen, että valtuusto hyväksyy kyseiset ylitykset.

Padasjoella 18. päivänä toukokuuta 2026

Leena Hopeela-Juvonen  
puheenjohtaja

Oskari Peltola  
varapuheenjohtaja

Toni Ikonen  
jäsen

Sauli Kivinen  
varajäsen

Juha Talvisalmi  
jäsen

## Alla oleva dokumentti on digitaalisesti allekirjoitettu. Allekirjoittajien ja dokumenttien tiedot

### Dokumentti

Arviointikertomus 2025  
Padasjoen kunta FINAL.pdf

Tiedosto

a9044b6171f530f38fb104e55cd50316365876af78eeaccfcb0f86fbff86a61a8613da  
4a859b390553a06fd576df36fcd85268656bcbc4f45a81cecd5a4e9

Tarkistesumma

### Allekirjoittajat

Leena Marita Hopeela-Juvonen

Nimi

*Tunnistautumistapa: sähköposti*

*Allekirjoitustapa: Genericoidc*

18.5.2026

Päivämäärä

Oskari Erkki Ensio Peltola

Nimi

*Tunnistautumistapa: sähköposti*

*Allekirjoitustapa: Genericoidc*

20.5.2026

Päivämäärä

Toni Peter Ikonen

Nimi

*Tunnistautumistapa: sähköposti*

*Allekirjoitustapa: Genericoidc*

18.5.2026

Päivämäärä

Sauli Kivinen

Nimi

*Tunnistautumistapa: sähköposti*

*Allekirjoitustapa: Genericoidc*

18.5.2026

Päivämäärä

Juha Antero Talvisalmi

Nimi

*Tunnistautumistapa: sähköposti*

*Allekirjoitustapa: Genericoidc*

18.5.2026

Päivämäärä

### Dokumenttien aitouden varmentaminen

Prosessin luontihetkellä kaikista allekirjoitukseen liitetyistä dokumenteista on laskettu tarkistesumma SHA-512 algoritmillä. Varmennuslinkki ohjaa sivulle jossa voitte selvittää onko hallussanne oleva dokumentti sama joka prosessiin on alun perin liitetty ja se jonka olette allekirjoittaneet.

<https://turva.padasjoki.fi/verify.cgi?link=04YuMR4d90BjmnOCF6dXeZBM1zZN4IWcCd92WTSMAksPsdflZ>